

**Программа вступительных испытаний в магистратуру**  
**по направлению подготовки**  
**40.04.01 Юриспруденция**  
**магистерская программа:**  
**Правовые основы государственного и корпоративного управления**  
**на транспорте**

Тематика вопросов:

**Тема 1. Предмет, система и источники административного права**

Управление: понятие, признаки. Понятие государственного управления, объекта и субъекта в государственном управлении. Роль представительных органов, судебных органов, органов прокуратуры и иных государственных органов в реализации государственно-управленческих задач.

Исполнительная власть: понятие, функции, механизм, соотношение с государственным управлением. Основные черты и структура исполнительной власти.

Предмет административного права. Метод административно-правового регулирования.

Административное право как отрасль законодательства, отрасль системы российского права, учебная дисциплина. Система административного права. Источники административного права: понятие, признаки, виды. Характеристика общей и особенной части в системе административного права.

Место административного права в правовой системе Российской Федерации. Соотношение административного права с другими отраслями права.

**Тема 2. Административно-правовые нормы и административно-правовые отношения**

Понятие, структура, особенности и виды норм административного права. Абсолютно и относительно определенные санкции. Реализация административно-правовых норм.

Характеристика административно-правовых норм по: а) предмету регулирования; б) форме предписания; в) субъекту предписания; г) объему регулирования; д) действию во времени; е) адресату.

Использование, исполнение, соблюдение и применение как формы реализации административно-правовых норм.

Характеристика административно-правовых отношений как общественных отношений в сфере государственного управления. Структура административного правоотношения. Характерные черты и виды административно-правовых отношений.

Характеристика объектов, субъектов и юридических фактов как составных частей административно-правовых отношений, классификация видов административно-правовых отношений в зависимости от: а) особенностей участников административно-правовых отношений; б) государственного устройства; в) целей; г) характера фактов; д) содержания; е) способов защиты. Характеристика одностороннего волеизъявления и субъектного состава как особенности административно-правовых отношений.

Основания возникновения и прекращения административно-правовых отношений.

### **Тема 3. Физические лица как субъекты административного права**

Понятие и признаки субъекта административного права. Система субъектов административного права.

Общая и специальная правосубъектность индивидуальных субъектов. Граждане как субъекты административного права. Административная правоспособность гражданина. Права и обязанности гражданина по административному праву. Особенности административно-правового статуса иностранцев и лиц без гражданства. Право гражданина на общественно-политическую активность. Административно-правовое опосредование права на свободу передвижения. Порядок выезда из РФ.

Юридические гарантии субъективных прав граждан. Право гражданина на защиту. Право на необходимую оборону. Право на оружие. Роль жалоб в обеспечении законности в деятельности исполнительной власти. Административная (общая и специальная) жалоба. Производство по общим административным жалобам. Судебная жалоба по общему праву и на основе специальных норм (общая и специальная судебные жалобы).

Специальные административно-правовые статусы индивидуальных субъектов. Понятие и виды административных коллективов. Статус их членов. Понятие, значение, виды административной опеки. Статус субъекта административной опеки (безработного, беженца и др.).

Статус жителя территории со специальным административно-правовым режимом.

Административно-правовой статус субъекта разрешительной системы, предпринимателя.

#### **Тема 4. Юридические лица как субъекты административного права**

Понятие и виды юридических лиц. Виды организаций. Виды государственных организаций. Содержание административной правосубъектности коллективного субъекта права (целевой, организационно-структурный и компетенционный блоки статуса).

Основы административно-правового статуса общественных объединений.

Основы административно-правового статуса религиозных объединений, профессиональных союзов и благотворительных организаций.

Предприятия и учреждения как субъекты административного права. Понятие предприятий и учреждений. Виды предприятий и учреждений.

Порядок создания предприятий и учреждений, их государственная регистрация. Основы административно-правового статуса предприятий и учреждений. Порядок ликвидации предприятий и учреждений.

Лицензирование отдельных видов деятельности предприятий и учреждений.

Общественные объединения как субъекты административного права. Понятие и виды общественных объединений.

## **Тема 5. Органы исполнительной власти как субъекты административного права**

Цели деятельности исполнительной власти. Основные принципы организации и деятельности в РФ исполнительной власти: целесообразность, законность, демократизм, федерализм, иерархия.

Аппарат исполнительной власти как государственная администрация. Содержание его деятельности. Понятие и виды функций управления (исполнительной власти). Функции ориентирования, обеспечения, оперативного регулирования деятельности социальной системы.

Организационная структура аппарата. Основные типы структурных единиц. Линейная и функциональная власть. Линейный и функциональный принципы построения структур.

Административная подведомственность. Ее значение. Ее уровни и виды.

Понятие органа исполнительной власти. Содержание административно-правового статуса органа исполнительной власти. Компетенция органа. Дискреционные полномочия. Делегирование полномочий. Виды и система органов исполнительной власти в РФ. Виды федеральных органов, их территориальные органы..

Президент РФ и исполнительная власть.

Правительство РФ, порядок образования, состав, основные полномочия. Виды принимаемых актов. Формы деятельности.

Министерства, их виды и правовое положение. Система министерства и ее звенья. Правовая основа деятельности.

Государственные комитеты, комитеты, надзоры, службы, их правовое положение. Система госкомитета, ее звенья. Правовая основа деятельности. Особенности правового положения.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Органы местного самоуправления как субъекты административного права

Понятие и основы классификации органов местного самоуправления. Их соотношение с государственными органами.

Основы правового положения исполнительных органов местного самоуправления.

### **Тема 6. Государственные служащие как субъекты административного права. Государственная и муниципальная службы**

Понятие, принципы и виды государственной службы. Правовое регулирование государственной службы. Управление государственной службой.

Понятие и виды государственных служащих. Понятие государственной должности. Замещение должностей в государственных органах. Типы государственной службы, виды служащих.

Основы административно-правового статуса государственного служащего. Основные права и обязанности служащих. Социально-правовые гарантии и ограничения для служащих.

Административно-правовое регулирование прохождения государственной службы. Поступление (прием) на службу, аттестация, прекращение службы. Стимулы деятельности государственных служащих\*. Ответственность государственных служащих.

Особенности государственной службы в военизированных и правоохранительных органах.

### **Тема 7. Административно-правовые формы и методы государственного управления**

Понятие, признаки и виды форм государственного управления. Соотношение организационных и правовых форм, их сочетание.

Процессуальная деятельность администрации. Административный процесс. Административные производства.

Организационно-массовая и материально-техническая деятельность.

Правовые акты управления: понятие, признаки, виды и юридическое значение. Условия эффективности административных актов: целесообразность, законность, культурность. Порядок подготовки и принятия правовых актов управления. Действие правовых актов управления. Изменение, приостановление, прекращение, отмена действия актов.

Требования, предъявляемые к правовым актам управления. Дефектные акты, их виды. Утрата силы, приостановление действия и исполнение актов. Субъекты отмены и приостановления актов.

Договорная деятельность исполнительной власти. Административно-правовые договоры (соглашения): понятие, признаки, виды. Функции административных договоров.

Меры административного воздействия, применяемые в сфере государственного управления. Методы прямого и косвенного руководства.

Убеждение в деятельности исполнительной власти.

Поощрение в деятельности исполнительной власти. Поощрение по административному праву. Виды поощрения. Государственные награды. Поощрительное производство.

Понятие и виды принуждения. Принуждение в деятельности исполнительной власти. Сущность, основания и виды административного принуждения.

## **Тема 8. Обеспечение законности и дисциплины в государственном управлении**

Законность, дисциплина и целесообразность\*. Принцип законности и его значение. Особенности и гарантии законности деятельности исполнительной власти. Способы обеспечения законности в государственном управлении. Совершенствование правового регулирования деятельности органов

государственного управления. Правовая подготовка и правовое воспитание сотрудников органов государственного управления.

Значение и виды контроля. Контроль и надзор. Государственный контроль и его виды.

Президентский контроль за органами исполнительной власти. Контроль органов законодательной (представительной) власти.

Роль судов в обеспечении законности деятельности органов исполнительной власти. Прямой и косвенный судебный надзор.

Надзор как способ обеспечения законности в деятельности органов исполнительной власти. Общественный контроль. Прокурорский надзор.

Понятие общего административного надзора. Субъекты, осуществляющие административный надзор за деятельностью организаций и граждан. Содержание общего административного надзора. Санитарно-эпидемиологический надзор. Пожарный надзор. Госгортехнадзор.

Обжалование неправомερных действий органов государственного управления и их должностных лиц.

## **Тема 9. Основы административно-правовой организации государственного управления**

Необходимость и характер государственного управления.

Понятие, цели и правовые основы организации государственного управления в современных условиях.

Развитие системы функций, методов и форм управления в современных условиях.

Территориальные, отраслевые и межотраслевые начала в управлении

Основы разграничения компетенции в области управления между органами исполнительной власти Российской Федерации и ее субъектов.

Региональные начала в управлении.

Межотраслевые и отраслевые начала в управлении.

## **Тема 10. Управление в области экономики**

Экономика в Российской Федерации. Понятие управления в области экономики, общая характеристика, сущность и цель. Основы государственного управления экономикой. Основные черты государственного управления экономикой в современных условиях. Функции государственного управления в области экономики. Экономический анализ и прогнозирование. Планирование. Экономическое программирование. Организация, контроль и учет. Система органов исполнительной власти и основы распределения компетенции в сфере экономики. Федеральные органы исполнительной власти отраслевой и межотраслевой компетенции.

Правовые основы и система управления промышленностью в Российской Федерации. Роль Президента и Правительства Российской Федерации в руководстве промышленностью в Российской Федерации. Министерства и ведомства, входящие в состав органов исполнительной власти Российской Федерации в области управления промышленностью, задачи и функции. Местное самоуправление в системе управления промышленностью.

Административно-правовая организация управления в области финансов и кредита. Основы управления финансами. Система и компетенция финансово-кредитных органов в Российской Федерации. Финансовый контроль: понятие, виды, формы, методы. Бюджетное устройство и бюджетный процесс в Российской Федерации. Организация налогового дела. Банковский надзор. Валютное регулирование и валютный контроль по российскому законодательству.

Правовые основы и система органов управления транспортом в Российской Федерации. Задачи Правительства в области управления транспортом. Функции государственных органов, осуществляющих управление транспортом. Органы контроля и надзора в области транспорта, способы обеспечения функций контроля и надзора. Предупреждение возникновения на рынке автотранспорта доминирующих субъектов. Надзор за безопасностью и техническим состоянием в области автотранспорта дорожного хозяйства, автотранспорта агропромышленного комплекса, внутренним и смешан-

ным (река-море) плаванием. Осуществление лицензирования перевозок и автотранспортной деятельности.

Правовые основы и система органов управления связью. Организация связи в Российской Федерации. Понятие родов связи. Электрическая связь. Почтовая связь. Структурные подразделения связи в аппарате Президента Российской Федерации. Роль Правительства Российской Федерации и департамента транспорта и связи в системе органов управления связью в Российской Федерации. Наименование организаций, их взаимодействие и соподчиненность в системе управления в области связи. Органы, осуществляющие надзорные функции в области связи. Характеристика ведомственной связи и связи юридических и физических лиц, органов ее обеспечивающих. Функции МСУ по вопросам связи в Российской Федерации.

Управление в области строительства и жилищно-коммунального хозяйства. Программы производственного, транспортного, жилищного строительства. Правовое регулирование в области строительства осуществляется. Специализированный орган государственного управления в сфере строительства и жилищно-коммунального комплекса. Контроль за реализацией конституционных прав граждан на жилище на доступных условиях, защищенность и неприкосновенность жилища, свободу в выборе места жительства. Полномочия органов местного самоуправления в области эксплуатации муниципального жилищного фонда, объектов коммунального и дорожного хозяйства, распределения муниципального жилищного фонда. Государственный контроль (надзор) в строительстве и жилищно-коммунальном хозяйстве.

Управление в области сельского хозяйства, использования и охраны природных ресурсов. Правовое регулирование производством сельскохозяйственной продукции, ее заготовкой (закупкой), переработкой. Предметы совместного ведения РФ и ее субъектов, предметы непосредственного ведения РФ. Полномочия Правительства РФ, органов исполнительной власти субъектов РФ. Специальная система органов отраслевого государственного управления сельским хозяйством. Система уполномоченных государственных ор-

ганов в области мелиорации земель; охраны, контроля и регулирования использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охота и среды их обитания; охраны окружающей природной среды в этой сфере деятельности; племенного животноводства, семеноводств сельскохозяйственных растений; обеспечения плодородия земель сельхозназначения; безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами, их государственной регистрации; обеспечения соблюдения карантина растений; использования, охраны, защиты участков лесного фонда и воспроизводства лесов, переданных ему в безвозмездное пользование. Государственный контроль (надзор) в сельском хозяйстве.

### **Тема 11. Управление в области образования и культуры**

Понятие и особенности организации государственного управления в социально-культурной сфере. Общая характеристика системы органов исполнительной власти, участвующих в государственном управлении социально-культурной сферой. Правовые основы и система органов управления образованием в Российской Федерации. Государственное управление в области образования. Обучение. Виды образовательных учреждений в Российской Федерации. Характеристика типов учреждений общеобразовательного, среднего и высшего обучения. ГОС в системе образования. Понятие образовательной программы. Лицензирование и аккредитация. Задачи федеральных органов и органов МСУ в государственном управлении образованием. Система органов общего образования, структура, задачи. Учреждения начального профессионального образования. Образовательные учреждения, учреждения высшего и послевузовского профессионального образования.

Управление в области культуры. Организационно-правовые формы управления культурой. Объекты культуры. Органы управления в области культуры. Управление в области средств массовой информации. Полномочия органов местного самоуправления в области культуры.

### **Тема 12. Управление в области охраны здоровья и социального обеспечения**

Правовые основы и система органов управления здравоохранением в Российской Федерации. Понятие управления в области здравоохранения. Система здравоохранения в Российской Федерации. Место и роль Президента Российской Федерации и органов исполнительной власти в системе органов управления здравоохранением. Государственные, муниципальные, частные учреждения здравоохранения, место и роль в системе здравоохранения. Государственная политика в области курортного комплекса. Деятельность лицензионных комиссий в области здравоохранения. Научно-производственные комплексы, управления, учебные заведения здравоохранения. Российская академия медицинских наук. Общество Красного креста и Красного полумесяца. Задачи, функции, компетенция структурных организаций в области системы здравоохранения.

Особенности организации санитарно-эпидемиологического надзора. Структурные подразделения, обеспечивающие СЭН в Российской Федерации.

Понятие сферы социального развития (образование, здравоохранение, наука, культура, социальная защита). Правовые основы и система органов управления социальным развитием в Российской Федерации (общая характеристика). Характеристика законодательного закрепления социального государства в Российской Федерации, политики создания условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Реализация государственной политики социальной защиты населения. Роль Президента и Правительства Российской Федерации в системе общего руководства. Разработка программ занятости, их правовое регулирование. Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области социального развития – взаимосвязь и функции.

**Тема 13. Управление в области обеспечения безопасности Российской Федерации**

Административно-правовая организация в административно-политической сфере. Основные признаки и особенности государственного управления в административно-политической сфере.

Понятие безопасности Российской Федерации. Основные отрасли административно-политической сферы государственного управления (оборона, государственная безопасность, юстиция, внутренние и иностранные дела). Органы исполнительной власти, на которые возложено управление административно-политической деятельностью, их состав, структура и задачи. Общие вопросы обеспечения безопасности в Российской Федерации. Виды безопасности, нормативные акты, регулирующие обеспечение безопасности. Система органов, обеспечивающих безопасность. Способы обеспечения безопасности: специальные правовые режимы, оперативно-розыскная деятельность, охрана объектов, разрешительная система, административный надзор, контрразведка, разведка, оборона.

Система ведомств и органов, обеспечивающих безопасность России. Федеральная служба безопасности, ее задачи, система. Правовая основа деятельности. Полномочия органов ФСБ.

Вооруженные силы Российской Федерации. Политическое, административное и боевое руководство Вооруженными силами РФ. Система Министерства обороны РФ. Министерство обороны РФ как центральный орган исполнительной власти. Военская обязанность, стадии ее осуществления. Способы комплектования Вооруженных Сил РФ. Организация призыва на военную службу. Отсрочки при призыве. Комплектование Вооруженных Сил РФ на профессиональной основе. Служба в запасе, воинский учет.

Административно-правовые основы управления внутренними делами. Понятие и задачи общественного порядка. Функции Президента и Правительства в управлении внутренними делами. Система и задачи органов внутренних дел. Характеристика и задачи, возлагаемые на структурные подразделения органов внутренних дел (ОВД).

Система и правовое положение Внутренних войск МВД Российской Федерации. Назначение ВВ в системе МВД Российской Федерации.

#### **Тема 14. Управление в области юстиции и иностранных дел**

Управление в области юстиции. Организационно-правовые формы управления в области юстиции. Система органов управления юстицией. Министерство юстиции РФ: система, задачи, функции, полномочия, структура. Органы управления юстицией в субъектах РФ. Регистрация актов гражданского состояния. Органы ЗАГС: система, задачи, функции, полномочия, структура. Нотариальная служба: система, задачи, функции, полномочия, структура. Государственные нотариусы. Нотариусы, занимающиеся частной практикой. Нотариальные палаты. Адвокатура. Юридические консультации. Коллегии адвокатов.

Правовые основы и порядок управления в области иностранных дел. Организационно-правовые формы управления иностранными делами. Общее руководство внешней политикой РФ. Министерство иностранных дел РФ: задачи, функции, полномочия, структура. Органы Министерства иностранных дел РФ за рубежом. Дипломатические и консульские представительства (консульские учреждения) МИД РФ. Посольства. Миссии. Административно-правовое регулирование въезда в РФ и выезда из РФ.

Список литературы для подготовки:

1. Административное право: Учебник / под ред. проф. Л.Л. Попова М.: Юрайт, 2012.
2. Бахрах Д. Н. Административное право России: Учебник для вузов/ М.: Норма, 2008.
3. Водопьянов В. П. Административное право. Конспект лекций в схемах. М.: Приор-издат, 2003.
4. Габричидзе Б.Н., Чернявский А.Г. Административное право России: Учебник. М.: Проспект, 2008.

5. Овсянко Д. М. Административное право в схемах и определениях: Учебное пособие. – М.: ЮРИСТЪ, 2002.

6. Словарь административного права / Отв. ред. И. Л. Бачило, Н. Г. Салищева, Н. Ю. Хаманева. - М.: Фонд «Правовая культура», 1999.

7. Старилов Ю. Н. Государственная служба в Российской Федерации: Теоретико-правовое исследование. - Воронеж, 1996.

8. Четвериков В. С. Административное право России. Общая и особенная части: Учеб. пособие - М.: ИНФРА-М, 2001.